

中共四川省直机关工委文件

川直委发〔2019〕4号



关于印发《省委常委、省直机关工委书记曲木史哈在2019年省直部门（单位）定点帮扶工作会议上的讲话》的通知

省直各部门（单位）：

2月27日，2019年省直部门（单位）定点帮扶工作会议在成都召开，省委常委、省直机关工委书记曲木史哈出席会议并讲话，对做好2019年定点帮扶工作提出了明确要求。现将讲话

印发你们，请认真学习领会，抓好贯彻落实，在决战脱贫攻坚、决胜全面小康的进程中，持续谱写定点帮扶工作新篇章。

中共四川省直属机关工作委员会

2019年3月6日

在 2019 年省直部门（单位）定点帮扶 工作会议上的讲话

省委常委、省直机关工委书记 曲木史哈

（2019 年 2 月 27 日）

经省委同意，由省直机关工委牵头，会同教育厅、省卫生健康委、省国资委、省地方金融监督管理局，召开 2019 年省直部门（单位）定点帮扶工作会议，涵盖省直机关、高校、医院、国企、金融机构和中央驻川单位等。春节刚过就召开定点帮扶会议，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，全面落实省委十一届三次、四次全会及省推动彝区藏区脱贫攻坚工作会议、全省扶贫开发工作会议精神，总结 2018 年定点帮扶工作，明确 2019 年重点工作，早部署、早安排、早动员，确保今年目标任务顺利完成。

刚才，省国资委、省妇联、省监狱管理局、成都医学院、四川大学华西医院、四川发展控股集团、国开行四川省分行等 7 家单位作了交流发言，从不同角度反映了去年省直部门（单位）定点帮扶工作的成效和经验，做得实实在在，有力度、有特色、有成效。希望省直各部门（单位）相互学习，取长补短，

不断提高定点帮扶的工作质量和水平，努力把帮扶工作做得更扎实、更有成效。下面，我讲3点意见，供大家参考。

一、深刻领会中央、省委坚决打赢脱贫攻坚战的坚定决心，切实肩负起最大的政治责任

只有政治上清醒，才能做到行动上坚决。党的十八大以来，习近平总书记关于扶贫开发作出了系列重要论述，我理解要把握好三个方面内涵。第一消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。习近平总书记从中国特色社会主义的本质出发，阐述了全面建成小康社会，一个地区、一个民族、一个人都不能落下，实现第一个百年奋斗目标，农村贫困人口全部脱贫是一个标志性指标。第二坚持精准方略。精准扶贫，关键是要瞄准绝对贫困人口，把扶贫对象摸清搞准。过去抓扶贫，主要是缩小发展差距，实际上发展差距在不同历史时期都会客观存在。现在讲精准，对准吃不起饭、穿不起衣的这一部分人，并且进行建档立卡管理，整个系统都能查到名单。第三创新了扶贫开发的两种方式，一是开发式扶贫，二是保障式扶贫。从1987年到2013年，主要是开发式扶贫，帮助贫困地区、贫困人口发展生产、发展经济，虽然取得了很好的成绩，但是忽略了人的发展能力，一个人的发展能力不强或者没有劳动力，开发式扶贫也没有办法，因此我们又引进了国际惯例保障式扶贫。保障就是给最低生活标准以下

的家庭予以资助，保证该家庭成员基本生活所需，从制度上、机制上根本消除绝对贫困。通过这一轮扶贫，在中华人民共和国的历史上建立了扶贫保障机制，实现了总书记讲的“几千年来中华民族的绝对贫困将在我们这一代人的手上彻底消除”。

脱贫攻坚是中国特色社会主义制度优势的充分体现。集中财力、集中人才解决突出矛盾、突出问题，执行力最强，行动最快，是世界上其他任何政党和国家都无法做到的伟大创举。联合国给予中国高度评价，一个主要方面就是中华人民共和国为联合国“千年减贫计划”作出了巨大贡献，让全世界的贫困人口减少了70%。在今年新年贺词中，习近平总书记指出，2019年是新中国成立70周年，是打赢脱贫攻坚战攻坚克难的关键一年，强调了脱贫攻坚工作取得的成绩和今年的任务，深情回顾了去年走访看望凉山彝族贫困户情况，向困难群众和脱贫攻坚一线干部表达了祝福和关心；在中央经济工作会议上，总书记强调离完成2020年目标任务只有两年时间，必须一鼓作气，确保如期实现目标任务；要重点解决好实现“两不愁、三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度，减少和防止贫困人口返贫。总书记对脱贫攻坚亲力亲为，亲自谋划，亲自部署，亲自检查，亲自落实，为我们树立了榜样，我们要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，向总书记看齐，向党的路线方针看齐。

新年伊始，胡春华副总理就赴凉山州，召开“三区三州”脱贫攻坚会议。中央把“三区三州”定位深度贫困地区，是脱贫攻坚的艰中之艰，难中之难。省委彭清华书记开年第一站调研就选择凉山，并在西昌主持召开省推动彝区藏区脱贫攻坚工作会议，强调彝区藏区是全省脱贫攻坚的主战场，也是贫困程度最深、脱贫任务最重、脱贫难度最大的地区。指出尤其凉山州脱贫，是影响全省乃至全国夺取脱贫攻坚全面胜利的控制性因素，这是省委的判断。1月中旬，省第十三届人民代表大会第二次会议，尹力省长代表省人民政府作了工作报告，把“三大攻坚战”作为2019年第一项工作任务安排部署，其中脱贫攻坚进一步被放在了首位。1月22日，邓小刚副书记又主持召开全省扶贫开发工作会议，总结了2018年全省脱贫攻坚工作，研究部署2019年重点工作。中央、省委这样高度重视脱贫攻坚工作，充分彰显了打赢脱贫攻坚战的极端重要性和现实紧迫性，进一步凝聚了全省上下齐心协力、朝夕必争、全力冲刺、不胜不休的强大合力。

大家要清醒地看到，当前全省还有38个贫困县，1782个贫困村，67万贫困人口，剩下的都是难啃的硬骨头。2019年，全省要再实现50万贫困人口脱贫、1482个贫困村退出、31个贫困县摘帽，藏区贫困县全部摘帽，彝区要取得深度贫困县脱贫攻坚的决定性突破，为2020年全部摘帽打下基础。在座的就

有 211 个部门（单位）要帮扶这 31 个贫困县脱贫摘帽，同时还面临继续攻坚和防止返贫双重任务。因此，面对艰巨的任务，各部门（单位）要进一步提高政治站位，坚持以习近平总书记关于扶贫工作的重要论述为指导，认清形势，把握大势，审时度势，严格按照中央和省委脱贫攻坚决策部署，始终保持决战决胜的斗志，真正把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，责无旁贷、全力以赴，抓好今年定点帮扶。

二、充分肯定定点帮扶工作取得的显著成效，进一步总结经验、查找不足、补齐短板

过去的一年，128 个省直部门（单位）、115 所高校、44 家医院、61 户国企和 22 个金融机构深入实施精准帮扶，实现省直部门（单位）定点帮扶 88 个贫困县全覆盖和驻村帮扶覆盖 974 个贫困村。各部门（单位）紧紧围绕“两不愁、三保障”总体目标，坚持智力支持和项目支撑相结合，突出民生改善与群众增收相统一，突出机关党建与贫困村党建相促进，注重帮扶干部真帮实扶与贫困群众自力更生相融合，推动贫困地区综合发展能力和整体面貌得到改善。

一是加强领导是根本，帮扶单位积极履职尽责，同心同向、整体联动的帮扶格局逐步形成。370 个部门（单位）坚决贯彻省委、省政府脱贫攻坚决策部署，把定点帮扶工作纳入本单位

工作重点，构建了“领导班子主责、承办机构主推、单位全员主帮、驻村干部主干”的“四位一体”帮扶工作机制。主要负责同志积极履行第一责任人职责，全年到联系县和帮扶村调研指导工作 1600 余次，召开领导班子会议研究定点帮扶工作 2050 余次；分管领导召集工作机构和相关处室专题研究定点帮扶工作 2500 余次，其他厅级领导干部全年到帮扶县、村走访 3400 余次；88 个牵头单位，全年召集参与单位和贫困县共召开联席会议 200 余次，督促落实脱贫主体责任，帮助解决实际问题。

二是强化投入是保障，贫困地区基础设施明显改善，为实现发展奠定了坚实基础。各部门（单位）紧紧围绕“两不愁、三保障”上下真功夫，倾心支持、竭尽所能，针对当地基础设施普遍滞后等问题，积极向贫困县协调投入大量资金，在专项扶贫的基础上，进一步帮助贫困村加大道路、住房、用水、用电等基础设施建设。据统计，直接投入资金 8.24 亿元、协调投入资金 22.78 亿元，修建村组道路近 7000 公里、新（改）建住房 51 万平米、建设村卫生室 1.49 万平方米，解决 1 万余户贫困户的安全饮水、6.28 万户的生活用电问题，帮助 7400 余贫困户用上广播电视，极大地改善了贫困地区的生产生活条件。

三是精准帮扶是关键，强化产业造血功能，为可持续发展提供了可靠支撑。各部门（单位）牢固树立“扶产业就是扶根本”的理念，充分发挥门路广、信息多的优势，深度挖掘当地资源

禀赋，坚持因村因户施策，投入资金 10.15 亿元，通过招商引资、推广技术、基地建设、品牌培育、市场拓展、发展壮大村级集体经济等措施，打造特色产业、支柱产业，千方百计促进产业加速发展，带动贫困群众致富增收，使贫困群众真正受益。

四是建强基层组织是要义，战斗堡垒更加牢固，为做好脱贫攻坚工作提供了坚强组织保证。各部门（单位）注重围绕扶贫抓党建，抓好党建促脱贫，努力建设一支永不撤走的扶贫工作队。开展结对共建活动，督促指导贫困村党组织落实好“三会一课”、组织生活会等基本制度，推进党支部建设规范化、制度化，提升组织治理能力。通过开展“传帮带”，教方法、传经验、压担子，培训村“两委”干部 1.5 万人次，党员 5 万余人次，培养村两委后备干部 2000 余人，党支部战斗力逐步增强，基层党组织建设取得了实实在在的成效。

五是选派干部是保证，强化人才智力保障促脱贫，党群干群关系更加密切。各部门（单位）坚持尽锐出战，选派出 1544 名帮扶干部到脱贫一线，用心、用情、用力工作，带领群众脱贫奔康。通过基层阵地舞台的历练，驻村干部的政治站位、党性原则、为民情怀、责任担当得到了锤炼提升。他们真心实意帮助群众解决在生产生活中遇到的实际困难，最大程度地团结群众、凝聚人心，搭建起深入联系基层服务群众的新平台，群众的幸福感和获得感不断增强，得到了基层干部群众的认可和

好评。

实践证明，省直各部门（单位）贯彻落实中央、省委、省政府决策部署执行有力，定点帮扶工作成效明显，已成为打赢脱贫攻坚战的一支重要力量。这得益于省委的坚强领导，得益于省直部门（单位）的重视和实干，也得益于广大帮扶干部的辛勤努力和奋力拼搏，在此，我代表省脱贫攻坚领导小组向大家表示衷心的感谢和崇高的敬意！

与此同时，我们必须清醒地看到，对照中央、省委部署要求和贫困群众热切期盼，定点帮扶工作还存在一些差距和不足。一是持续攻坚的劲头不足。有的单位帮扶时间长、战线长、任务重，出现厌战情绪，在落实帮扶措施和提升帮扶质量上持续发力不够；有的单位所帮扶的县、村脱贫退出后，思想上有所松懈，在增添帮扶措施、巩固帮扶成效上持续发力不够，倾情倾力投入基层的精力和时间与前几年比起来明显减少。二是帮扶工作履职尽责不够。帮扶工作开展4年多来，仍然有个别单位没有完全了解贫困户、贫困村、贫困县情况，没有聚焦户、村、县退出的目标标准，帮扶计划空泛，没有工作清单，没有强力措施。三是帮扶方式还较为单一。有的单位思路不开阔，简单地进行慰问、捐款等“输血式”扶贫，在产业发展、能力提升、销售平台、移风易俗、激发内生动力等方面的“造血式”帮扶手段较少。四是党建促脱贫方法不多。有的单位提出了党

建促脱贫，但系统研究不够，方法不多，不深不实，仅仅是组织单位党员干部进村走访，到贫困村开展主题党日活动，没有从提升农村党支部的战斗力和发挥农村党员先锋模范作用出发，在宣传党的主张、落实“三会一课”制度、培养后备力量、激发内生动力等方面不够。针对这些问题，希望各部门（单位）结合实际，找准短板、弥补差距，争取有更好的成效。

三、紧紧围绕定点帮扶工作重点任务，确保高质量打好精准脱贫攻坚战关键一仗

做好 2019 年定点扶贫和驻村帮扶工作，就是要紧紧围绕中央、省委打赢脱贫攻坚战三年行动的决策部署，对深入开展定点扶贫工作提出的目标要求，落实定点扶贫工作责任，把定点扶贫县脱贫工作纳入本单位工作重点，加强工作力量，出台具体帮扶措施；定点扶贫单位主要负责同志要承担第一责任人职责，定期研究帮扶工作；强化定点扶贫牵头单位责任；加强对定点扶贫县脱贫攻坚工作指导，督促落实脱贫主体责任。会后，今年的工作要点也要及时印发，希望各部门（单位）抓好贯彻落实，下面我强调 8 个方面的重点工作。

一是要聚焦深度贫困地区抓帮扶，当好“督战队”。新一轮的省直部门（单位）机构改革已完成，省委、省政府坚持大稳定、小调整的原则，重新印发《省级领导同志、省直部门（单位）联系指导片区贫困县分工的通知》（川委厅〔2019〕14号），

有 332 个单位参加彝区、藏区帮扶。各帮扶单位都必须紧紧围绕“两不愁、三保障”目标，既不能吊高胃口，又不能降低标准，扎实推进户脱贫、村退出、县摘帽脱贫攻坚目标的实现。在藏区帮扶的 221 个单位，要督导抓好地方病综合防治、易地扶贫搬迁、危房改造、地质灾害排查、控辍保学、基础设施改善、反分维稳等方面的工作。在彝区帮扶的 111 个单位，要督导 34 条特殊政策和 16 条工作措施落地到位；要解决好贫困群众住房安全、基本医疗、义务教育、产业发展、就业增收等生产生活问题；特别是对禁毒防艾、控辍保学、移风易俗等特殊问题，要沉下去一县一村研究。牵头单位要牢固树立“一盘棋”思想，统筹好帮扶力量，落实定点帮扶工作联席会议制度，组织参与单位和联系县召开专题扶贫会议每年至少 2 次，研究部署今年脱贫攻坚工作，打好“总体仗”“组合拳”。

二是帮扶单位主要领导要身先士卒，当好“总指挥”。各单位主要领导要把帮扶工作作为最大的政治任务 and 分内之事，扛在肩上，抓在手上。要落实省委要求的每年到贫困县、贫困村督导调研两次，这一点清华书记为我们作了很好的示范带头作用。要定期组织召开帮扶工作专题会议，制定所联系贫困县、贫困村年度帮扶计划，研究困难和问题，帮助协调项目、资金等，全力助推贫困县、贫困村脱贫摘帽。要健全“领导班子主责、承办机构主推、单位全员主帮、驻村干部主干”的“四位一体”

帮扶工作机制，确保各项帮扶工作落地落实。

三是工作专班要履职尽责，当好“作战部”。分管负责同志要每季度到县到村调研指导，全年召集工作机构和相关处室专题研究定点帮扶会议至少 4 次，抓好帮扶措施制定、推进、落实。工作机构要认真对标定点帮扶工作目标任务，一件一件地把实实在在的帮扶举措落地落实，同时要为本单位帮扶工作提供有力服务保障，做好党组（党委）的参谋助手。要注重总结提炼定点帮扶工作典型事例，利用省内主流媒体、门户网站、微信公众号等平台，全面立体生动的向社会讲好脱贫攻坚故事，树立鲜明导向。

四是驻村干部要一线冲锋，当好“排头兵”。中办、国办和省委、省政府对加强贫困村驻村工作队选派管理工作均作出了安排部署，明确了驻村工作队的各项任务，驻村工作队要团结村“两委”抓好脱贫攻坚各项工作落实。驻村干部要全脱产在村开展帮扶工作，要坚持“清单式+责任制”工作方法，制定帮扶工作计划，建立帮扶工作台账，落实对户帮扶措施，帮助推动产业发展、基础设施建设、移风易俗等，带动贫困村、贫困户脱贫致富奔康。

五是机关党员领导干部和党组织要开展结对共建，当好“领路人”。要帮助建强基层党组织，摸清联系贫困村党组织的基本情况，配合好贫困县党委组织部门建强农村基层党组织，规范

落实好三会一课、主题党日、组织生活会、民主评议党员等基层党组织制度，帮助培养村支两委后备干部，并通过党组织书记讲党课，机关党组织与帮扶村党组织结对共建，抽派熟悉农村工作和党务工作的同志蹲点指导等形式，最大限度地把机关党组织和党员干部的组织优势和人才优势转化为扶贫优势，不断把贫困村党支部建设成脱贫攻坚战的坚强堡垒。要帮助加强基层干部思想政治、业务水平、工作作风、为民情怀的教育培训，提升村组干部的能力和素质，充分发挥党员先锋模范作用。要帮助培养农村党员中的致富带头人，加大对党员带头致富、带领群众共同致富的支持力度，引导本地人才回流，鼓励返乡创业、扶贫脱贫。帮扶单位每年至少应组织村组干部骨干、致富带头人外出学习参观考察 1 次。要继续深化“四好村”创建活动和感恩奋进教育，探索建立贫困户主动申请脱贫评估激励机制，采取生产奖补、以工代赈等方式，不断激发其自力更生、艰苦奋斗、主动脱贫的内生动力。帮助办好农民夜校，请专家学者或机关干部进村宣讲党的方针政策、强农惠农政策，开展法律法规、农业产业发展、乡村旅游等方面的讲座，帮扶单位全年至少应组织 4 次。要组织党员领导干部和机关党支部深入贫困家庭开展一对一结对帮扶，找准贫困户致贫原因对症下药，确保如期稳定脱贫。

六是要强化驻村帮扶干部的服务保障工作，当好“娘家人”。

一方面要坚持把培训作为提高驻村干部帮扶能力的重要载体，以集中授课、分组讨论、现场参观等形式，切实加强驻村帮扶培训，努力提升定点帮扶机构工作人员和驻村干部的业务能力和实践水平。省直机关工委将持续开展对深度贫困地区驻村干部培训，围绕中央、省委脱贫攻坚各项决策部署，今年要办好5期驻村干部示范培训。另一方面要加强驻村干部督促考核和关心激励。坚持督促和考核相结合，平时考核、年度考核与期满考核相结合，考核结果作为驻村干部综合评价、评优选先、提拔使用的重要依据。对成绩突出、群众认可的驻村干部，要落实中央、省委的关心关爱，予以表彰表扬；符合条件的，列为后备干部，注重优先提拔使用。对不胜任驻村帮扶工作的干部，派出单位要及时召回调整，对履行职责不力的，给予批评教育。

七是各帮扶力量要衔接好乡村振兴战略，当好“指导员”。打赢脱贫攻坚战，是实施乡村振兴战略的基础。各帮扶单位要把脱贫攻坚与乡村振兴的目标任务统筹结合起来，统一规划、分段实施、有序推进。对帮扶的县、村已经脱贫退出的，仍要持续打牢产业发展、基础设施、公共服务等方面基础，增强发展能力，率先探索“五大振兴”的经验做法。对帮扶县、村尚未退出的，要抓住最大的发展机遇，首要是集中力量脱贫退出，同时在帮扶项目规划、计划实施、机制设计等方面着眼长远、

统筹考虑，为衔接乡村振兴战略找好接口、留足空间、打好基础。大家一定要立足实际、量力而行，切忌“归大堆”“垒盆景”，折腾浪费。

八要加强考核督导宣传，用好“指挥棒”。省直机关工委要会同教育厅、省卫生健康委、省国资委、省地方金融监督管理局，加大定点帮扶工作调研，通过工作简报和适时召开现场会、推进会等形式加强工作指导。要严格考核评价，结合年度目标任务，进一步优化《省直部门（单位）定点扶贫年度考核办法》，严格落实“三挂钩”“三捆绑”，即：定点帮扶工作与部门年度目标绩效考核挂钩、与创建“四好一强”领导班子挂钩、与落实党建工作责任制挂钩；驻村干部工作年度表现、贫困村退出和贫困县摘帽均与帮扶部门（单位）及主要领导实行年度“捆绑考核”，驻村干部年度考核“不称职”的，贫困村未能按期退出的，贫困县未能实现如期摘帽的，帮扶部门（单位）及主要领导本年度均不能评先评优。要加大在考核督导过程中选树和宣传典型的力度。省直机关工委要联合四川电视台，在四川卫视黄金时间段，办好最美驻村干部栏目，要策划和组织好驻村干部巡回宣讲故事报告会。

总之，今年是脱贫攻坚冲刺关键年，我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚决按照中央、省委决策部署，以更大的力度、更实的措施、更自觉的行动，在决

战脱贫攻坚、决胜全面小康的进程中，持续谱写定点帮扶工作新篇章，为治蜀兴川再上新台阶作出更大贡献！

